

Zur Gestaltung und Prüfung von Gesetz- und Verordnungsentwürfen – Eine Handreichung für neue Legisten und Legistinnen –

Stand: Januar 2023¹

Liebe Kollegen und Kolleginnen,

wenn Sie erstmals mit der **Erstellung** eines Gesetz- oder Verordnungsentwurfs beauftragt sind oder einen solchen Entwurf aus einem anderen Ministerium erhalten, um ihn im BMJ nach § 46 Absatz 1 GGO² der Rechtsprüfung (auch **Mitprüfung** genannt) zu unterziehen, stehen Sie vor einer **anspruchsvollen Aufgabe, denn:**

- Die rechtssystematische, rechtsförmliche und sprachliche Qualität der Rechtsvorschriften bestimmt, wie gut diese verstanden und angewandt werden können.
- Bürger und Bürgerinnen, Unternehmen, Behörden und Gerichte müssen nämlich die in Rechtsvorschriften geregelten Rechte und Pflichten erkennen können, um sie wahrzunehmen bzw. zu erfüllen.

Diese Handreichung soll Ihnen – bei aller Konzentration auf Rechtsfragen der Regelungsmaterie selbst – dabei helfen, zugleich wichtige Grundsätze der Rechtssystematik bzw. der Rechtsprüfung im Blick zu behalten.

Im Folgenden finden Sie wesentliche Prüfpunkte, d. h. Fragen, die sich fast immer stellen oder die erfahrungsgemäß oft Probleme bereiten.

Eine **umfassende Übersicht** über Fragen der rechtssystematischen, rechtsförmlichen und rechtssprachlichen Gestaltung von Rechtsvorschriften bietet das **Handbuch der Rechtsförmlichkeit** – Empfehlungen des Bundesministeriums der Justiz zur Gestaltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen (**HdR**). Daher finden Sie in dieser kleinen Übersicht an einigen Stellen Hinweise auf Randnummern (Rn.) oder Abschnitte des HdR – zum vertieften Nachlesen.

Das Referat D A 1 unterstützt Sie gern, wenn Sie Spezialfragen zur Rechtsprüfung oder zur Gesetzesredaktion³ haben.

¹ Die folgenden Hinweise beziehen sich auf das Handbuch der Rechtsförmlichkeit – Empfehlungen des Bundesministeriums der Justiz zur einheitlichen rechtsförmlichen Gestaltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen; herausgegeben vom Bundesministerium der Justiz. – 3. Auflage, 2008, Köln; online unter: www.hdr.bmj.de. Eine Neuauflage ist in Vorbereitung.

² GGO = *Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien*, online z. B. unter https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/ministerium/ggo.pdf?__blob=publicationFile&v=12 (Stand Juli 2020)

³ Fragen aus anderen Ressorts bitte an die Mitprüfungsreferate im BMJ richten, die dann ggf. bei D A 1 rückfragen.

Inhaltsverzeichnis

Überblick	2
Checkliste 1: Die wichtigsten rechtssystematischen Fragen	4
Checkliste 2: Die wichtigsten rechtsförmlichen Fragen	5
Gesetzesredaktion	7
Rechtstechnisches Handwerkzeug	8
Arten von Gesetzen	9
Inhaltliche Gliederung von Stammrecht	10
Formale Gliederung von Gesetzen	11
Die Überschrift	13
Das Ausfertigungsdatum	14
Die Eingangsformel	15
Geltungszeitregeln	16
Hinweise zur Änderungsgesetzgebung	17
Das Vollzitat	19

Überblick

Eindeutigkeit, Einheitlichkeit und Verständlichkeit sind Grundsätze der Rechtsförmlichkeitsprüfung – damit Gesetze und Rechtsverordnungen gut anwendbar, verständlich und somit in der Praxis wirksam sind. Es gibt verschiedene Verständnismöglichkeiten von „Rechtsförmlichkeit“: Das engere umfasst nur Formales, das BMJ fühlt sich jedoch dem weiten Verständnis von Rechtsförmlichkeit verpflichtet, das die drei Dimensionen

- **Rechtssystematik,**
- **Rechtsförmlichkeit und**
- **Verständlichkeit (Gesetzesredaktion)**

umfasst.

Diese Übersicht konzentriert sich v. a. auf rechtssystematische und rechtsförmliche Aspekte und weist auf die Gesetzesredaktion nur kurz hin.

Sowohl beim Erlass neuer wie auch bei der Änderung geltender Rechtsvorschriften muss die **Einheitlichkeit der Rechtsordnung** gewahrt werden. Dem dienen **rechtssystematische** und **rechtsförmliche** Regeln.

Rechtsvorschriften bilden eine **besondere Textsorte**. (Sie nutzen bei Ihrer Arbeit im BMJ auch andere Textsorten, etwa wenn Sie Leitungsvorlagen verfassen oder eine Pressemitteilung entwerfen – auch dann, wenn es um dieselben rechtlichen Regeln geht. Jede Textsorte folgt eigenen Regeln – weil jede Textsorte andere Funktionen erfüllt und andere Adressaten anspricht). Rechtsvorschriften unterscheiden sich von anderen Texten vor allem durch:

- festgelegte institutionelle Entstehungsverfahren mit verschiedenen Akteuren,
- unterschiedliche Adressaten (vgl. auch Rn. 55),
- vorgegebene Strukturelemente und
- Einbindung in das Gesamtsystem aller Rechtsvorschriften (Rn. 9).

Dessen ungeachtet sollen Rechtsvorschriften möglichst **verständlich, d. h. klar und genau** formuliert werden – dies ist die anspruchsvolle redaktionelle Aufgabe bei der Formulierung und Prüfung von Normen.

Für die **unterschiedlichen Arten von Rechtsvorschriften** (insbesondere Gesetze und Verordnungen, aber z. B. auch völkerrechtliche Verträge) gelten verschiedene spezifische Gestaltungsregeln (entsprechend ist das HdR aufgebaut, s. hierzu Rn. 15 ff.).

Tipp: Machen Sie das HdR zu ihrem alltäglichen Werkzeug, zum Bestandteil Ihres Handapparats! Nutzen Sie insbesondere das ausführliche Stichwortverzeichnis für Ihre Recherche!

Checkliste 1: Die wichtigsten rechtssystematischen Fragen

1. Welche Bezüge gibt es zu höherrangigem Recht (Verfassung, EU-Recht, Völkerrecht)? Ist der Entwurf mit diesem vereinbar?
 - Verfassungsrechtliche Kontrollfragen siehe Handbuch der Rechtsförmlichkeit (Rn. 52)
 - Ansatzpunkte für eine Prüfung dieser Frage finden sich meist nicht nur im Regelungsentwurf, sondern auch in der Begründung zum Entwurf
2. Fügen sich die neuen Regelungen widerspruchsfrei in die bestehende Rechtsordnung ein (Rn. 9, 493)?
 - Ist die **Regelungsebene** in der Hierarchie der Normen richtig gewählt? Muss die Regelung durch Gesetz getroffen werden (Wesentlichkeitstheorie)? Welche Aspekte können der Exekutive überlassen werden (Regelungen durch Rechtsverordnung oder Verwaltungsvorschriften und Verwaltungshandeln nach allgemeinen Grundsätzen)?
 - Fügen sich die Regelungen systematisch gut in das betreffende Rechtsgebiet ein? Gibt es Überschneidungen mit oder Widersprüche zu anderen Vorschriften, die noch geklärt bzw. bereinigt werden müssen?
 - Bei Stammgesetzen/-verordnungen: Folgen **Abfolge und Aufbau** der Regelungen erkennbar **logischen** Prinzipien?
 - Bei Änderungsrechtsetzung: Fügen sich die Änderungen richtig in das jeweilige Stammgesetz/die jeweilige Stammverordnung ein, sodass deren Aufbau weiterhin schlüssig ist?
3. Weitere wesentliche rechtssystematische Fragen:
 - Ist der **Abstraktionsgrad** der Regelungen so gewählt, dass sie künftigen Entwicklungen der betroffenen Rechtsmaterie standhalten?
 - Sind im Regelungstext noch **überflüssige Aussagen**, d.h. Bestimmungen ohne normativen Charakter enthalten (politische Absichtserklärungen, deklaratorische Wiedergaben anderer Vorschriften und dgl.)? > dann sind diese zu tilgen.

Checkliste 2: Die wichtigsten rechtsförmlichen Fragen

1. Entspricht der Aufbau des Entwurfes dem jeweiligen **Gesetzes- bzw. Verordnungstyp**?
 - als Stammgesetz/-verordnung (s. auch Muster vor den Teilen C und E, Rn. 361, 765)
 - als Änderungsgesetz/-verordnung (MantelG/V, Einzelnovelle, AblösungsG/V, s. auch Muster auf den Seiten 146, 190 und 210, Rn. 537 ff., 732, 829)
2. Sind alle notwendigen **Bestandteile** des jeweiligen Gesetzes- bzw. Verordnungstyps enthalten?
 - Überschrift
 - Eingangsformel (mit Angaben zu Normgeber, Mehrheiten, Zustimmung-/Beteiligungserfordernissen, Rn. 350 bis 357)
 - gegliederter Regelungsteil
 - formale Gliederung
 - bei StammG/V: evtl. übergeordnete Gliederungen (Abschnitte usw.). Paragraphen, Absätze, Nummern, Buchstaben (Rn. 368, 374, 377 ff.)
 - bei ÄnderungsG/V: Artikel mit nummerierten, ggf. untergliederten Änderungsbefehlen, die chronologisch der Gliederung des betreffenden Stammrechtsaktes folgen (Rn. 537, 552, 563)
 - inhaltliche Gliederung
 - bei StammG/V: einzelne Regelungsaussagen, insbesondere unterschiedliche Regelungstypen, jeweils in gesonderte Gliederungseinheiten fassen; grundsätzliche Reihenfolge der Regelungen beachten (allgemeine vor besonderen Regelungen, Pflichten vor Sanktionen, materielle vor prozessualen Regelungen, Übergangsbestimmungen am Schluss)
 - bei ÄnderungsG/V: Artikel-Reihenfolge entsprechend der Bedeutsamkeit der Änderung einzelner StammG/V; im Zweifel bzw. im Übrigen formale Gliederung entsprechend der Systematik des Fundstellennachweises A nutzen (sog. FNA-Nummern, Rn. 26, 639)
 - Inkrafttretensbestimmung (Rn. 438 ff., 514, 708 ff., 749 ff., 804 ff., 832)
3. Sind die rechtsförmlichen Vorgaben des HdR für die einzelnen Bestandteile eingehalten?
4. Sind **Anlagen** vorgesehen?
 - Haben die Anlagen einen klaren Bezug zu einer oder mehreren Regelungen des betreffenden StammG/V, deren Regelungsaussage sie durch konkrete Angaben, Zahlen oder durch Darstellungen ausfüllen?
 - Ist der Aufbau der Anlage schlüssig?
5. Sind **Verweisungen** (auf andere Rechtsvorschriften, auf Vorschriften innerhalb des jeweiligen Stammrechtsaktes oder auf sonstige Quellen) sinnvoll und in rechtsförmlich zulässiger Weise gestaltet (Rn. 218 ff.)?

Faustregeln:

- eine Quelle ist in formaler Hinsicht verweisungstauglich, wenn ihr Text in deutscher Sprache veröffentlicht und er dauerhaft allgemein zugänglich und vor Veränderungen geschützt ist (archivmäßige Sicherung); Veröffentlichungen in den amtlichen Verkündungsorganen erfüllen diese Voraussetzungen (Rn. 241)
- nur notwendige, genaue und möglichst sprechende Verweisungen verwenden

6. Bei **Änderungsrechtsetzung** stellen sich zudem folgende Fragen:

- Sind die einzelnen Artikel, die Stammrecht ändern, richtig geordnet? (nach thematischen Schwerpunkten bzw. nach FNA- Nummern, Rn. 26, 639, 734); Artikel der Schlussvorschriften können z. B. eine Bekanntmachungserlaubnis (Rn. 696 ff.) oder ein Hinweis auf Grundrechtseinschränkungen (Rn. 662 ff.) sein; das Inkrafttreten ist stets der letzte Artikel (Rn. 709, 750)
- Folgen die Änderungsbefehle innerhalb der einzelnen Artikel der chronologischen Abfolge des Stammgesetzes (Rn. 552)?
- Stimmen Aufbau und Formulierung der Änderungsbefehle mit den Vorgaben des HdR überein (Rn. 552 bis 628)?
- Sind die Änderungsbefehle im jeweiligen Stammrecht eindeutig ausführbar?
- Ist der bzw. sind die Zeitpunkte des Inkrafttretens so gewählt, dass die geänderten StammG/V zu jedem Anwendungszeitpunkt einen zweifelsfrei anwendbaren Regelungstext haben?

7. Müssen aufgrund der Hauptänderungen andere Rechtsvorschriften angepasst werden (Folgeänderungen, Rn. 515, 636, 721)?

8. Können im zu ändernden Stammrecht einzelne Vorschriften oder andere Rechtsvorschriften insgesamt aufgehoben werden (Rechtsbereinigung vgl. Rn. 493)?

9. Ist das Inkrafttreten im Hinblick auf die beabsichtigte Wirksamkeit der Änderungen und den konkreten Ablauf des eigenen Rechtsetzungsverfahrens und ggf. auch anderer parallel laufender Rechtsetzungsverfahren vernünftig gewählt und entsprechend formuliert (vgl. auch Rn. 670 bis 677)?

Gesetzesredaktion

Die Sprache in Rechtsvorschriften muss der Textsorte („Gesetz“ bzw. „Verordnung“) entsprechend eingesetzt werden, damit Gesetze und Verordnungen so verständlich wie möglich sind.

Dazu prüft die **Gesetzesredaktion** u.a.:

- Terminologie (inkl. Legaldefinitionen bzw. Begriffsbestimmungen, Fach- und Fremdwörtern)
- Textstruktur
- Logik

→ Gesetzesredaktion ist wie die Rechtsprüfung ein Teil der Entwurfsarbeit (vgl. die §§ 46 und 42 der GGO).

Die Prüfung der **Regelungsentwürfe anderer Ressorts** auf sprachliche Richtigkeit und Verständlichkeit wird im Anschreiben zur Kabinetttvorlage wie folgt vermerkt:

„Der Redaktionsstab Rechtssprache beim Bundesministerium der Justiz, der Regelungsentwürfe auf sprachliche Richtigkeit und Verständlichkeit prüft, wurde beteiligt.“

Weil alle **Regelungsentwürfe des BMJ** gemäß Hausverfügung 6.1.5 durch das Referat DA1 nicht nur in rechtssystematischer und rechtsförmlicher Hinsicht, sondern auch auf sprachliche Richtigkeit und Verständlichkeit geprüft werden, empfiehlt sich für das Anschreiben zur Kabinetttvorlage folgender alle Prüfaspunkte zusammenfassender Satz:

„Die Rechtsprüfung nach § 46 GGO ist erfolgt; der Entwurf wurde auf sprachliche Richtigkeit und Verständlichkeit geprüft.“

Weitere Informationen:

- www.bmj.de > Gesetzesredaktion
- **Hotline: 8866**
- Beratung durch das **DA1-Sprachbüro** bzw. den **Redaktionsstab Rechtssprache**
 - **Sprachbüro im BMJ, Referat DA1**
sprachbuero@bmj.bund.de
bei Grundsatzfragen zu Gesetzessprache und Gesetzesredaktion sowie bei sprachlichen Einzelfragen
 - **Redaktionsstab Rechtssprache**
redaktionsstab@bmj.bund.de

Rechtstechnisches Handwerkzeug

1. Ausgewählte rechtstechnische Gestaltungsmittel

- Begriffsbestimmungen bzw. Legaldefinitionen am Anfang von StammG/V für Begriffe, die im gesamten Regelungstext mit ein und derselben Bedeutung mehrfach verwendet werden,
- Regelbeispiele (Aufzählungen mit „insbesondere“),
- gesetzliche Vermutungen,
- Verweisungen auf Rechtsvorschriften oder andere Quellen (z. B. starr oder gleitend, Binnen- oder Außenverweisungen, normgenau oder allgemein),
- unbestimmte Rechtsbegriffe

2. Übergangsvorschriften

Modifizierung der Anwendung des neuen Rechts oder Anordnung der Fortgeltung alten Rechts für bestimmte (Alt-)Fälle

Standort:

in den Schlussvorschriften von **StammG/V**; niemals in gesonderten Artikeln von **MantelG/V** und Einzelnovellen (verbotene „**Regelungsreste**“)!

3. Geltungszeitbestimmungen (Inkrafttreten, Außerkrafttreten)

Jedes Gesetz und jede Rechtsverordnung soll nach Artikel 82 Absatz 2 Satz 2 GG den Tag des Inkrafttretens bestimmen.

Einflüsse auf die Wahl des Inkrafttretens können haben:

- rechtliche Bindungen (z. B. EU-rechtliche Vorgaben, Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zu Fristen für die Behebung einer verfassungswidrigen Norm)
- praktische Gründe (z. B. dringende Gesetze am Tag nach Verkündung, Steuergesetze zu Beginn eines Steuerjahres)

Besonders zu beachten:

- Rückwirkungsverbot für belastende Regelungen im Bereich der Grundrechte
- vorzeitiges Inkrafttreten von Verordnungsermächtigungen, wenn Verordnungsrecht gleichzeitig mit dem Gesetzesrecht in Kraft treten soll
- Vermeiden von zu langen Vorlaufzeiten, da Probleme durch zwischenzeitliche Änderungen entstehen können (Gefahr, dass sich die schwebende Änderung nicht sinnvoll im zwischenzeitlich geänderten Recht umsetzen lässt)
- Befristung (ggf. auch nur einzelner Regelungen) prüfen
- keine Verknüpfung mit „Maßgaben“ (Modifikationen für bestimmte Anwendungsfälle gehören in Übergangsbestimmungen)
- Aufhebung abgelöster, veralteter und gegenstandsloser Vorschriften prüfen

Beispiele für Inkrafttreten:

Konkretes Datum, Tag nach der Verkündung, nach Ablauf einer Frist, nach Eintritt einer Bedingung (Bekanntmachung erforderlich)

Arten von Gesetzen

(Verordnungen analog, Teil E)

Stammgesetz (Teil C)

= eigenständige und zusammenhängende Regelung eines Sachbereiches durch mehrere Einzelvorschriften unter einer Überschrift

Änderungsgesetz (Teil D)

= Anpassung geltenden Rechts durch Änderung bestehender Stammgesetze mithilfe der Änderungstechnik (zur teilweisen oder vollständigen Ersetzung des Textes)

Grundformen: Ablösungsgesetz, Einzelnovelle, Mantelgesetz

Vertragsgesetz (Anhang 1)

= Zustimmung und Inkraftsetzung völkerrechtlicher Verträge und internationaler Übereinkommen; weitgehend standardisierter Aufbau, Veröffentlichung im BGBl. II.

Achtung: keine „Bepackung“ mit materiellen Regelungen; diese gehören in ein gesondertes Ausführungsgesetz, das im BGBl. I zu verkünden ist (vgl. Anhang 1 Nummer 2.1 der Richtlinien für die Fassung von Vertragsgesetzen und vertragsbezogenen Verordnungen – RiVeVo)!

Inhaltliche Gliederung von Stammrecht

Allgemeine Empfehlung

- Anwendungsbereich
- notwendige Begriffsbestimmungen
- Hauptteil (materielle Regelungen, Ermächtigungen zum Erlass von Rechtsverordnungen)
- Verfahren und Zuständigkeit
- Straf- und/oder Bußgeldvorschriften
- Übergangsvorschriften
- Geltungszeitbestimmungen (Inkrafttreten, Außerkrafttreten)

Hinweise:

- Ggfs. sind Folgeänderungen in anderen Rechtsvorschriften bzw. Aufhebung bisherigen Rechts zu bedenken.
- Tabellen, Listen, Übersichten sollen zur Entlastung des Vorschriftentextes in **Anlagen** aufgeführt werden. Diese dürfen keine eigenständigen Regelungen enthalten (Rn. 365).

Formale Gliederung von Gesetzen

(bei Verordnungen: entsprechend)

1. Einzelvorschriften

1.1. Paragraf (§) in Stammgesetzen (Rn. 368 ff.)

Überschrift: Alle Paragraphen sollen Überschriften haben (Rn. 372, 373)

Untergliederung:

- Absatz
Schreibweise: (1), sofern mehr als ein Absatz vorhanden ist
Zitierbeispiel: § 3 **Absatz 1**
- Satz
Schreibweise: keine Gliederungsbezeichnung, da sie keine Zählbezeichnung haben, außer bei Zitaten (innerhalb von normgenauen Verweisungen werden sie mit einem Zähler zitiert, sofern mehr als ein Satz vorhanden ist)
Zitierbeispiel: § 3 Absatz 1 **Satz 2**
- Nummer
Schreibweise: 1.
Zitierbeispiel: § 3 Absatz 2 **Nummer 1**
- Buchstabe
Schreibweise: a)
Zitierbeispiel: § 3 Absatz 2 Nummer 1 **Buchstabe a**
- Doppelbuchstabe
Schreibweise: aa)
Zitierbeispiel: § 3 Absatz 2 Nummer 1 Buchstabe a **Doppelbuchstabe aa**

Hinweise:

- Spiegelstriche im Regelungstext **nicht** verwenden (Rn. 376)
- die einzelnen Aufzählungsglieder sollen nur Bestandteil eines Satzes sein (Rn. 376)

1.2. Artikel in Einzelnovellen, Mantelgesetzen und Vertragsgesetzen

1.2.1. Artikelüberschriften:

- Artikel erhalten in Mantelgesetzen Überschriften (Rn. 736),
- in Einzelnovellen sind sie nicht erforderlich, sofern es nur zwei Artikel gibt (Rn. 537),
- es gibt besondere Artikelüberschriften wie z. B. „Bekanntmachungserlaubnis“, „Einschränkung von Grundrechten“, „Inkrafttreten“ (Rn. 736 bis 740)

1.2.2. Untergliederung in Änderungsgesetzen zur Gliederung von Änderungsbefehlen (Rn. 566)

- Nummer
- Buchstabe
- Doppelbuchstabe

1.2.3. Untergliederung von Artikel mit Folgeänderungen in Änderungsgesetzen (Rn. 637, 638)

- Absatz
- Nummer
- Buchstabe
- Doppelbuchstabe
- Dreifachbuchstabe

2. Übergeordnete Gliederungseinheiten (Rn. 377 ff.)

Bildung:

Artbezeichnung, nachgestellte Zählbezeichnung mit arabischen Ziffern und inhaltliche Überschrift

Beispiele:

Buch 2 Recht der Schuldverhältnisse

Teil 2 Allgemeine Vorschriften

Kapitel 3 Genehmigungsbedürftige Anlagen

Abschnitt 5 Verwaltungsverfahren

Unterabschnitt 3 Befugnisse der Aufsichtsbehörde

Titel 7 Übergangsvorschriften

3. Anlagen/Anhänge

Anlagen/Anhänge sind Bestandteil des Gesetzes.

Sie dürfen keinen eigenständigen Regelungsgehalt haben. Sie müssen einen konkreten Bezug auf eine Regelung im Regelungsteil haben.

Beispiele:

Gebührentabellen, Formblätter, technische Vorgaben, Aufstellungen, Karten, Abbildungen

Beispiel:

§ 2 Absatz 3 des Anti-Doping-Gesetzes:

„Es ist verboten, ein Dopingmittel, das ein in der Anlage zu diesem Gesetz aufgeführter Stoff ist, ...“

Hinweise:

- StammG/V erhalten „Anlagen“; neue Anlagen zu StammG/V können einem ÄnderungsG/V (MantelG/V und Einzelnovelle) als „Anhang“ beigefügt werden (Rn. 667)
- Anlagen zu einem StammG können grundsätzlich nur durch Gesetz geändert werden

Die Überschrift

(bei Verordnungen: entsprechend)

1. Bestandteile:

1.1. beim Stammgesetz (Rn. 321 bis 348)

Bezeichnung, Kurzbezeichnung, amtliche Abkürzung

Hinweis:

Wenn die Bezeichnung so lang ist, dass sie sich nicht als Zitiername eignet, ist eine Kurzbezeichnung zu bestimmen, die das Zitieren erleichtert.

Beispiel:

*Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen
(Infektionsschutzgesetz – IfSG)*

Hinweis:

Zitiername ist die Bezeichnung oder, wenn vorhanden, ausschließlich die Kurzbezeichnung.

1.2. beim Änderungsgesetz (Rn. 508 bis 510, 520 bis 533, 724 bis 729)

Es genügt die Bezeichnung – Kurzbezeichnung und Abkürzung sind mangels Zitierbedarfs nicht erforderlich und werden daher nicht angegeben.

2. notwendiger Inhalt der Bezeichnung:

- Rangangabe (Gesetz, Verordnung)
- Inhaltsangabe (kurze Beschreibung des Regelungsgegenstandes)

3. Kurzbezeichnung

- Wortzusammensetzung aus Schlüsselbegriffen zum Regelungsgegenstand und Rangangabe
- steht nach der Bezeichnung in runden Klammern bzw. vor einem Gedankenstrich, der vor der amtlichen Abkürzung steht, z. B. Gesetz zum Schutz vor gefährlichen Stoffen (**Chemikaliengesetz** – ChemG)

4. amtliche Abkürzung

- unverwechselbares Buchstabenkürzel (z. B. OWiG, ChemG) mit rangangebendem Kürzel ‚G‘ am Schluss
- soll möglichst identisch sein mit Abkürzung für die Datenbank des geltenden Bundesrechts
- darf in Vollzitataten oder im Vorschriftentext nicht verwendet werden, allenfalls in Tabellen oder Übersichten von Anlagen
- steht in runden Klammern nach der Bezeichnung bzw. nach einem Gedankenstrich auf die Kurzbezeichnung folgend, z. B. Gesetz zum Schutz vor gefährlichen Stoffen (Chemikaliengesetz – **ChemG**)

Das Ausfertigungsdatum

- steht unter der Überschrift des Gesetzes (Rn. 349. 534),
- gibt das Datum der Unterschrift des Bundespräsidenten wieder, bei Verordnungen das Datum der Unterschrift des Ordnungsgebers (in der Schlussformel)

Die Eingangsformel

1. bei Gesetzen (Rn. 350 bis 357, 535 f., 730 f.)

bekundet

- das Zustandekommen nach den Vorschriften des Grundgesetzes (ggfs. mit qualifizierten Mehrheiten),
- wer das Gesetz beschlossen hat,
- ob die erforderliche Zustimmung des Bundesrates erteilt worden ist.

2. bei Rechtsverordnungen (Rn. 774 bis 803, 817 bis 828)

Wegen des Zitiergebots (Artikel 80 Absatz 1 Satz 3 GG) ist besondere Sorgfalt erforderlich, Gefahr der Nichtigkeit der Verordnung

- Angabe der erlassenden Stelle;
- genaue Angabe aller in Anspruch genommenen Ermächtigungsnormen (ggfs. nach Absatz, Nummer und Buchstabe) in ihrer jeweils geltenden Fassung;
- wenn Inhalt, Zweck und Ausmaß der Ermächtigung durch andere gesetzliche Vorschriften, auf die in der Ermächtigungsnorm nicht ausdrücklich verwiesen wird, näher ausgestaltet werden, werden diese die Ermächtigung ausgestaltenden Vorschriften mit den Wörtern „in Verbindung mit“ ebenfalls aufgeführt;
- genaue Angaben zu der jeweils letzten Änderung der angegebenen Normen sind erforderlich;
- alle angegebenen Normen müssen in Kraft sein; Angabe eventuell gesetzlich vorgeschriebener Beteiligungen (Einvernehmen, Benehmen, Anhörung);
- keine Angabe über Zustimmung des Bundesrates (erfolgt bei Verordnungen am Schluss);
- Mantelverordnungen müssen für alle geänderten Verordnungen alle Ermächtigungen, auf die die Rechtsänderungen gestützt werden, in einer Eingangsformel angeben; Änderungsverordnungen müssen deshalb nicht notwendigerweise auf die gleiche/n Ermächtigungsnorm/en gestützt werden, wie die Stammverordnung

Geltungszeitregeln

1. Inkrafttreten

- Bestimmung des Inkrafttretens ist nach Artikel 82 Absatz 2 Satz 1 GG Teil der Normgebung
- bestimmt den Beginn der Außenwirksamkeit der Regelungen
Beachte Unterschiede: Existenz der Regelungen (Verkündung) und Anwendbarkeit (Anwendung bestimmter Regelungen kann abweichend vom Inkrafttreten geregelt werden)
- immer letzter Paragraph/Artikel eines Gesetzes (Rn. 443, 709, 750) bzw. einer Verordnung (Rn. 804, 832, 443, 709, 750)

2. Gestaltungsmöglichkeiten

- gespaltenes Inkrafttreten (Inkrafttreten von Teilmengen der Regelungen nach der beabsichtigten zeitlichen Folge beginnend mit dem nächstliegenden Zeitpunkt ordnen), Rn. 455 ff.
- Rückwirkung (Standardformulierung: „... mit Wirkung vom ...“), Rückwirkungsverbote beachten! (bei Straf- und Bußgeldvorschriften, Artikel 103 Absatz 2 GG, und bei anderen belastenden Regelungen), vgl. Rn. 465 ff.
- bedingtes Inkrafttreten (Regelung der Verpflichtung, den Eintritt der Bedingung amtlich bekannt zu machen), Rn. 452 ff.
- selten: gekoppeltes Inkrafttreten (z. B. mit Einführungsgesetz), Rn. 462 ff.
- Wird kein Zeitpunkt bestimmt, gilt Artikel 82 Absatz 2 Satz 2 GG (14. Tag nach Ablauf des Tages, an dem das Bundesgesetzblatt ausgegeben wurde), Rn. 439.

3. Befristung

- Zeitgesetze (nach Datum oder Zeitraum festgelegte Geltungszeit, z. B. Haushaltsgesetze), Rn. 481, 482
- letzte Regelung im befristeten Stammgesetz: „Inkrafttreten; Außerkrafttreten“; am klarsten ist jeweils die Festlegung eines kalendermäßig bestimmten Datums, Rn. 475, 477
- Nur Stammrecht befristen! Keine Befristung von Änderungsbefehlen möglich (hier ist eine Mehrfachänderung notwendig, vgl. Rn. 682)!
- Befristung einzelner Paragraphen ist möglich, Rn. 470, 680

Hinweise zur Änderungsgesetzgebung

(analog: Änderung von Verordnungen)

1. Grundregeln

- Überprüfung der Notwendigkeit von Folgeänderungen durch **Kontrolle von Verweisungen**:
Wird eine Vorschrift geändert, die in anderen Vorschriften in Bezug genommen wird, sind diese Bezugsnormen auf Änderungsbedarf zu überprüfen.
- Keine eigenständigen Regelungen in Änderungsgesetzen:
Da der ändernde Rechtsakt keine andere Rechtswirkung hat, als das bestehende Recht zu ändern, erschöpfen sich seine Wirkungen mit seinem Inkrafttreten. Außerhalb der bestehenden Stammgesetze und -verordnungen sollen keine Einzelvorschriften entstehen – weder befristet noch dauerhaft (**keine Regelungsreste!**)
- Keine Änderung eines ändernden Rechtsaktes nach dessen Inkrafttreten:
Da Änderungsgesetze/-verordnungen keine eigenständigen Sachvorschriften enthalten dürfen, können sie nach ihrem vollständigen Inkrafttreten nicht mehr geändert werden. **Änderungen erfolgen immer im Stammgesetz bzw. in der Stammverordnung.**

2. Überschrift bei Änderungsgesetzen

Ablösegesetz:

i. d.R. dieselbe Bezeichnung wie das abgelöste Gesetz

Einzelnovelle:

Ordnungszahlwort, Gattungsangabe, Zitiername des zu ändernden Gesetzes

Mantelgesetz:

Gegenstandsangabe in Form einer Sammelbezeichnung z. B. durch verallgemeinernde Beschreibung des Rechtsgebietes (z. B. Gesetz zur Reform des Unterhaltsrechts) oder unter Angabe des hauptsächlich geänderten Gesetzes mit dem Hinweis auf die Änderung weiterer Vorschriften eines zu benennenden Rechtsgebietes (z. B. Gesetz zur Änderung der Gewerbeordnung und anderer gewerberechtlicher Vorschriften)

3. Eingangsformel

Ablösegesetz:

wie ein erstmals erlassenes Stammgesetz

Einzelnovelle:

abhängig vom Regelungsgehalt der Änderungen (zustimmungsbedürftiges Stammgesetz bedingt nicht zwingend Zustimmungspflichtigkeit der Änderung!)

Mantelgesetz:

abhängig vom Inhalt der enthaltenen Erstregelungen und Änderungen

4. Aufbau

Ablösegesetz:

Aufbau wie neues Stammgesetz (aber keine Bindung an den Aufbau des abgelösten Gesetzes), letzte Vorschrift: „Inkrafttreten, **Außerkräfttreten**“ (**Aufhebung des bisherigen Stammgesetzes**)

Mantelgesetz:

Aufbau in Artikeln jeweils mit

- einer Überschrift, die die zu ändernde Rechtsvorschrift mit ihrem Zitiernamen bezeichnet (z. B. Artikel 1 Änderung des Chemikaliengesetzes); einige Artikel erhalten Standardüberschriften (z. B. „Folgeänderungen“, „Bekanntmachungserlaubnis“, „Inkrafttreten“);
 - einem standardisierten Eingangssatz, der die zu ändernde Rechtsvorschrift im Vollzitat nennt (z. B. Das Chemikaliengesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. August 2013 (BGBl. I S. 3498, 3991), das zuletzt durch Artikel 115 des Gesetzes vom 10. August 2021 (BGBl. I S. 3436) geändert worden ist, wird wie folgt geändert: ...);
 - nummerierten, ggf. untergliederten Änderungsbefehlen, die die zu ändernde Textstelle und die Art der Änderung entsprechend den Vorgaben des HdR bezeichnen
- Reihenfolge der zu ändernden Gesetze und Rechtsverordnungen i.d.R. nach Bedeutung der Änderungen, im Übrigen entsprechend den Nummern im Fundstellennachweis A des geltenden Bundesrechts;
 - Zusammenfassung von Folgeänderungen in einem Artikel, jede anzupassende Rechtsvorschrift erhält einen Absatz (!) mit einem Eingangssatz und den erforderlichen Änderungsbefehlen;
 - der letzte Artikel bestimmt das Inkrafttreten.

Einzelnovelle:

Aufbau in Artikeln wie Mantelgesetze:

- **Artikel 1** enthält die Änderungen in dem bezeichneten Stammgesetz,
- (Artikel 2 kann Folgeänderungen in anderen Vorschriften oder durch die Änderung bedingte Aufhebungen von Vorschriften enthalten,
- Artikel 3 kann eine Bekanntmachungserlaubnis enthalten),
- **der letzte Artikel** bestimmt das Inkrafttreten.

Das Vollzitat

Bestandteile des Vollzitats sind:

- **Zitiername;** falls eine Kurzbezeichnung vergeben wurde, ist nur diese der Zitiername (Rn. 173)
- **Datum und Fundstelle der letzten Volltextveröffentlichung im BGBl.**
 - bei Ersterlass (Rn. 174):
„... vom ... (BGBl. I S. ...) [für ab 1.1.23 erfolgte Veröff.: (BGBl. 2023 I Nr. ...)]“,
 - im Fall einer Neubekanntmachung (Rn. 175):
„... in der Fassung der Bekanntmachung vom ... (BGBl. I S. ...) [für ab 1.1.23 erfolgte Veröff.: (BGBl. 2023 I Nr. ...)]“,
 - bei vor dem 31. Dezember 1963 erlassenen Vorschriften, die seither nicht neu bekannt gemacht worden sind (Rn. 182):
„... in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer ..., veröffentlichten bereinigten Fassung“,
- Zur **Fundstelle** s. Rn. 177 bis 181, ggf. wird dort der Jahrgang des Veröffentlichungsblatts und zusätzliche Seitenzahlen angegeben (z. B. bei Berichtigungen, vgl. Rn. 184). Für ab 1.1.23 erfolgte Veröffentlichungen wird immer der Jahrgang (BGBl. Teil I und II) angegeben, bei neuem Stammrecht wird zusätzlich zur Ausgabennummer ggf. noch eine Seitenzahl angegeben.
- **Angabe der letzten Änderung (Rn. 189 ff.)**
Der Fundstelle der letzten Volltextveröffentlichung im BGBl. folgt die artikelgenaue Angabe des zuletzt verkündeten Änderungsgesetzes ebenfalls mit Datum und Fundstelle:

„... das (zuletzt) durch Artikel ... des Gesetzes vom ... (BGBl. I S. ...) geändert worden ist, ... [für ab 1.1.23 erfolgte Veröff.: (BGBl. 2023 I Nr. ...)]“

Die Bezeichnung des ändernden Gesetzes wird nicht angegeben (Rn. 193)!

Beispiele:

Kreislaufwirtschaftsgesetz vom 24. Februar 2012 (BGBl. I S. 212), das zuletzt durch Artikel 20 des Gesetzes vom 10. August 2021 (BGBl. I S. 3436) geändert worden ist

Chemikaliengesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. August 2013 (BGBl. I S. 3498, 3991), das zuletzt durch Artikel 115 des Gesetzes vom 10. August 2021 (BGBl. I S. 3436) geändert worden ist

Handelsgesetzbuch in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 4100-1, veröffentlichten bereinigten Fassung, das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 15. Juli 2022 (BGBl. I S. 1146) geändert worden ist